

NÉSTOR LUIS MONTEZANTI

*Suspensión
del
acto administrativo*

Régimen de ejecución

Actos ejecutables y no ejecutables

Suspensión por ley, por la administración y judicial

Actos de alcance general y reglamentos

Responsabilidad por incumplimiento de la suspensión



EDITORIAL ASTREA
DE ALFREDO Y RICARDO DEPALMA
BUENOS AIRES
1993



LIBRERÍA JURÍDICA
GUSTAVO IBÁÑEZ

NT 800 157 989 - 1.º Cto. 7º Nº 27-38
Sociedad de Respons. D.C.

ÍNDICE GENERAL

<i>Prólogo</i>	IX
<i>Introducción</i>	1

CAPÍTULO PRIMERO CONSIDERACIONES GENERALES

A) CARACTERES Y EFECTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO. PRECISIONES SEMÁNTICAS

§ 1.	Ejecutoriedad ("proprie": ejecución forzosa)	5
§ 2.	Presunción de legitimidad ("proprie": de validez)	10

B) DERECHO COMPARADO. SISTEMAS

§ 3.	Introducción	11
§ 4.	Francia	13
§ 5.	Italia	14
§ 6.	Estados Unidos de Norteamérica	14
§ 7.	Gran Bretaña	15
§ 8.	España	17

CAPÍTULO II RÉGIMEN DE LA EJECUCIÓN

A) JUSTIFICACIÓN

§ 9.	Enfoque constitucional	19
§ 10.	Estado actual	23

§ 11.	Conclusiones	24
	a) Inexistencia de base constitucional	24
	b) Acto administrativo proteico	25
	c) Reglamentos independientes	26
	d) ¿Hacia un “Estado administrativo”? ..	26
	e) Suma	28

B) ALCANCES CONCRETOS

§ 12.	Introducción	28
§ 13.	Tipos de actos	29
§ 14.	Ejecutoriedad propia e impropia	30
§ 15.	Afianzamiento del principio de la ejecución forzosa	30
§ 16.	Actos ejecutables	31

C) MEDIOS

§ 17.	Enumeración	43
-------	-------------------	----

D) ACTOS, A PESAR DE TODO, NO EJECUTABLES

§ 18.	Introducción	45
§ 19.	Actos cumplidos por el particular	46
§ 20.	“Solve et repete”	47
	a) Pacto de San José de Costa Rica	47
	b) Acción declarativa de inconstitucionalidad	50
	c) En la provincia de Buenos Aires	51
§ 21.	Actos en las relaciones administrativas ...	52

CAPÍTULO III

LA SUSPENSIÓN EN SÍ

A) SUSPENSIÓN POR DECISIÓN LEGISLATIVA

§ 22.	Casos	55
§ 23.	Principios rectores	56
§ 24.	Jurisprudencia	58

B) SUSPENSIÓN POR DECISIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN

§ 25.	Determinación oficiosa	58
	a) Régimen en el orden nacional	59
	1) Actos de nulidad manifiesta	59
	2) Demás actos nulos	60
	3) Actos "regulares"	61
	b) Régimen en el orden bonaerense	63
§ 26.	Suspensión ante un recurso	64
	a) En el orden nacional y bonaerense	64
	b) En los demás ordenamientos provin- ciales	65
§ 27.	Controversias y soluciones dispares	66
§ 28.	Regímenes especiales	67
	a) Legislación tributaria nacional	67
	b) Juicios de faltas	67

C) SUSPENSIÓN JUDICIAL**1) FUNDAMENTOS**

§ 29.	Exposición de la base	70
-------	-----------------------------	----

2) MEDIOS

§ 30.	Interdictos	71
§ 31.	Prohibición de innovar	73
§ 32.	Medida cautelar innovativa	74
§ 33.	Suspensión especial	77
	a) Códigos "restrictivos"	78
	b) Códigos "liberales"	79
	c) Insistencia de la Administración	80
	d) Suspensión antes de la demanda	81
	1) Nuevos Códigos provinciales	81
	2) Jurisprudencia nacional	81
	3) El reciente Código tucumano	82
	e) Diferenciación de las otras cautelares	83
§ 34.	Amparo preventivo. Preferencia	86
	a) Panorama	89
	b) Jurisprudencia incongruente	91

§ 35. Amparo por mora. Su papel complementario	96
--	----

CAPÍTULO IV

ASPECTOS COLATERALES

A) EL PROBLEMA DE LOS ACTOS DE ALCANCE GENERAL

§ 36. Actos de alcance general y reglamentos .	103
§ 37. Reglamentos "ilegales" y presunción de validez	105
§ 38. Otra vez la nulidad manifiesta	107
§ 39. Alcance de la suspensión	108

B) INCUMPLIMIENTO DEL ACTO ADMINISTRATIVO EN EJECUCIÓN

§ 40. Por el destinatario (régimen penal)	109
§ 41. Por el funcionario	114
a) Régimen penal	114
b) Otros efectos	115

CAPÍTULO V

CONCLUSIONES

§ 42. Perspectiva general sobre el acto administrativo y sus caracteres	119
§ 43. Sistemas comparados	120
§ 44. Funciones jurisdiccionales de la Administración	121
§ 45. Institución y límites de la obligatoriedad	121
§ 46. Suspensión	123
§ 47. Otros aspectos	126
§ 48. Reformas	127
<i>Bibliografía</i>	129